

Решение о газификации промышленных районов Прибайкалья было принято еще в конце 1980-х годов, в связи с открытием на юге Иркутской области крупного потенциала запасов природного газа. Но попытки их освоения и обеспечения газом предприятий энергетики, нефтехимии, химии и коммунально-бытового сектора заканчивались, едва начавшись. По мнению автора, неудачи во многом были обусловлены борьбой участников процесса (частных и государственных компаний) за актив – ресурсы углеводородов в недрах.

Ключевые слова: газификация, Иркутская область, Ковыктинское месторождение, углеводородные объекты

Чего стоим? Кого ждем?

(экскурс в историю и географию несостоявшегося проекта газификации промышленных районов юга Иркутской области)

А.П. ГОЛОВИН, кандидат экономических наук, Институт систем энергетики им. Л.А. Мелентьева СО РАН, Иркутск.
E-mail: apgolovin@yahoo.com

Начало: государственные решения

13 апреля 1987 г. ЦК КПСС и СМ СССР приняли постановление № 434 «О мерах по дальнейшему обеспечению рационального использования природных богатств бассейна озера Байкал в 1987–1995 гг.». Это один из немногих документов того времени, в подготовке которого напрямую участвовали представители научных и производственных организаций Иркутской области. Предполагалось эффективное использование крупных объемов природного газа в районе Ковыктинской газоносной площади. Ресурсы месторождения на тот момент еще находились на стадии подготовки, однако величина подтвержденных запасов в 100 млрд м³ считалась достаточной для реализации регионального проекта газификации Иркутско-Черемховского промышленного узла.

Проект был реализован тогда только частично, хотя к началу 1990-х годов запасы природного газа на Ковыктинском газоконденсатном месторождении уже превысили 350 млрд м³.

Время частных инициатив

В 1992 г. крупнейшими предприятиями нефтехимического и энергетического комплексов Иркутской области



(ОАО «АНХК», ОАЭиЭ «Иркутскэнерго», ОАО «Усольехимпром», ОАО «Саянскхимпром») при участии нефтегазодобывающего предприятия Западной Сибири (ОАО «Варьеганнефтегаз») и Фонда имущества Иркутской области была создана ОАО Компания «РУСИА Петролеум» (далее – Компания). Целью её создания декларировалось освоение месторождений углеводородов на территории области.

В обоснование для создания Компании были положены работы, выполненные в 1990–1991 гг. консорциумом «Байкал-экогаз». Его деятельность финансировалась предприятиями области и была направлена на организационное и информационно-методическое содействие альянсу компаний British Petroleum и Statoil (BP-Statoil Alliance) в проведении «Исследования ресурсов Иркутского региона» (Irkutsk Regional Resources Development Study). По результатам исследования BP-Statoil принял решение о нецелесообразности участия в освоении иркутских месторождений нефти и газа в связи с отсутствием экономически приемлемой схемы экспорта сырья.

Тем не менее оценка возможностей добычи показала достаточно высокую экономическую эффективность при наличии надежного и платежеспособного спроса на региональном рынке. Оценка же ресурсной базы, даже для известных объектов, превысила объем запасов, утвержденных на тот момент соответствующими госорганами РФ. Все это послужило основой для привлечения в состав учредителей создаваемой Компании потенциальных потребителей углеводородного сырья, а также действующего нефтегазодобывающего предприятия.

В том же 1992 г. на основании действовавшего в тот период «Закона о недрах» Компания получила лицензии на право пользования недрами Ковыктинского газоконденсатного и Верхнечонского нефтегазоконденсатного месторождений.

Передел собственности и интернационализация проекта

С самого начала основные усилия «РУСИА Петролеум» были направлены на реализацию проекта разработки Ковыктинского месторождения, с последующей поставкой природного газа основным предприятиям промышленной зоны юга Иркутской области.

До 1995 г. деятельность Компании осуществлялась за счет средств предприятий-учредителей путем пропорционального увеличения акционерного капитала (табл. 1). По мере формирования в России вертикально-интегрированных нефтяных

компаний в состав учредителей вошло ОАО «Сиданко», контролирующее ОАО «АНХК» и ОАО «Варьеганнефтегаз», но реальное финансирование по-прежнему осуществлялось за счет деятельности его дочерних предприятий.

Еще в 1994 г. Компанией был разработан первый вариант «Бизнес-плана по освоению Ковыктинского ГКМ», предусматривающего сроки и объемы поставки природного газа по трубопроводу «Ковыктинское ГКМ – Ангарск», которые были отражены в условиях лицензионного соглашения. Аналогичные сроки и объемы были определены и в технико-экономическом обосновании Сибирского энергетического института СО РАН.

В обеих работах были не только проанализированы геолого-технологические возможности добычи природного газа на месторождении и его транспортировки в южные промышленные районы Иркутской области, но и проведена экономическая оценка потенциала рынка природного газа в регионе. Объем годового потребления в 9 млрд м³, который в дальнейшем был закреплен в условиях лицензионного соглашения по Ковыктинскому ГКМ, основывался на условиях договоров, заключенных «РУСИА Петролеум» с такими крупнейшими потенциальными потребителями природного газа, как ОАО «АНХК» и ОАО «Иркутскэнерго». Этими договорами промышленные предприятия подтверждали готовность приобретать природный газ по согласованному графику и ценам, которые на тот период не превышали 30 дол. за 1000 м³ и были экономически приемлемы как для потребителей, так и для поставщика.

Все это свидетельствует о том, что условия лицензионного соглашения по Ковыктинскому месторождению на тот момент были обоснованными.

Кроме того, разработанный «РУСИА Петролеум» бизнес-план освоения Ковыктинского месторождения стал основой для привлечения существенных иностранных инвестиций. В 1996 г. в результате переговоров руководства Компании с рядом южнокорейских фирм была проведена очередная эмиссия, и 27,5% акций «РУСИА Петролеум» были проданы специально созданной для работы в Восточной Сибири южнокорейской компании «East Asia Gas Company Ltd» за сумму, эквивалентную 40 млн дол. Это были первые «несвязанные» иностранные инвестиции в нефтегазовую отрасль Восточной Сибири, привлеченные компанией-недропользователем. Одним из существенных аргументов в переговорах по этой сделке

являлся бизнес-план освоения Ковыктинского ГКМ, в котором, наряду с обоснованием экономической эффективности «регионального газового проекта», рассматривалась также возможность наращивания потенциала месторождения до уровня добычи, приемлемого для экспорта на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Интенсификация предела собственности

Привлеченных инвестиций оказалось недостаточно для реализации всех задач, поставленных «РУСИА Петролеум», но если бы Компания сконцентрировалась на «региональном газовом проекте», при сложившейся в тот период структуре цен на основные виды работ и оборудования, можно было бы реализовать существенную его часть. Тем не менее было начато обустройство первых добывающих скважин на центральном блоке Ковыктинского ГКМ, проведены геодезические и экологические изыскания по предполагаемой трассе трубопровода «Ковыкта – Ангарск». Но поскольку у Компании появились акционеры с совершенно другими интересами, эта работа не была завершена.

После сделки с южнокорейской компанией, в которой курс акций «РУСИА Петролеум» превысил 3 дол., началась скупка акций у миноритарных акционеров крупными игроками, такими, как «Кантупан» и «Burovik» (читай – BP). Ориентация на прирост запасов углеводородов с целью повышения экспортного потенциала приводила к весьма странным, с точки зрения привлечения инвестиций, сделкам по реализации акций Компании. Например, в сделке, отраженной в эмиссии 2001 г., актив компании ТНК, содержащий только «поисковые» лицензии на прилегающие к Ковыктинскому месторождению Хандинский и Южно-Устькутский участки, был оценен в 10% акций Компании.

В результате «нерыночного» перераспределения акционерного капитала произошло изменение структуры акционеров «РУСИА Петролеум» в пользу организаций, не имеющих прямой заинтересованности в поставках природного газа на региональный рынок, но контролирующих существующих акционеров («Интеррос») (табл. 1). Тем более что увеличение запасов подавало надежды на реализацию проекта экспорта углеводородов на рынок Азиатско-Тихоокеанского региона.

Происшедшая в то же самое время смена собственников в основных компаниях – потенциальных потребителей газа

Таблица 1. Динамика акционерного капитала
ОАО Компания «РУСИА Петролеум» в 1992–2003 гг., %

Акционер	1992 (учрежде- ние)	1994 (I эмиссия)	1995 (II эмиссия)	1996 (III эмиссия)	1998 (IV эмиссия)	2001 (VII эмиссия)	2003 (VIII эмиссия)
ОАО «АНХК»	50	50	35	10,54	9,97		
ОАЭиЭ «Иркутск- энерго»	26,22	26,22	22,94	12,75	12,79		
ОАО «Саянск- химпром»	2,86	2,86	0,37				
ОАО «Усолье- химпром»	2,86	2,86	0,61	0,34			
ОАО «Варьеган- нефтегаз»	15,89	15,89	2,53				
Фонд имущества Иркутской области	0,11	0,11	33,62	16,63	16,04	11,66	11,24
ОАО «Сиданко»			2	30,01	6,62		
East Asia Gas Company Limited				27,5	8,37		
Burovik East Siberia					22,32	32,95	29,17
«Кантупан»					15,31		
Группа «Интеррос»					6,45	25,71	26,39
ОАО «ТНК»						29,02	32,92
Прочие	2,06	2,06	2,93	2,23	2,13	0,66	0,28
Всего акций, шт.		4999980	25000000	45000000	47579318	67159206	69698885

в регионе – повлекла за собой изменения планов по поводу готовности к использованию природного газа. А новые структуры цен на энергоносители, основные виды работ и нефтегазовое оборудование привели к повышению величины затрат,

необходимых для реализации «регионального газового проекта». В результате сократился объем регионального рынка природного газа и существенно снизилась экономическая эффективность «регионального газового проекта» для «РУСИА Петролеум».

Сама же Компания, очевидно, вследствие изменения интересов у новых мажоритарных акционеров, не использовала вовремя повышенный интерес на рынке к ее акциям, чтобы привлечь прямые инвестиции для реализации «регионального газового проекта» и выполнения существенных условий лицензионного соглашения по Ковыктинскому месторождению.

Крушение экспортных надежд

Постановление правительства РФ о «едином экспортном канале» для российского природного газа на рынки Азиатско-Тихоокеанского региона, назначение ОАО «Газпром» монопольным экспортером и угроза отзыва лицензии вследствие невыполнения условий лицензионного соглашения по Ковыктинскому газоконденсатному месторождению заставили основных акционеров «РУСИА Петролеум» разделить нефтяной и газовый проекты и вновь обратить внимание на региональный газовый рынок.

Итогом стала организация акционерами нового предприятия «Верхнечонскнефтегаз», которому передали ликвидный нефтяной актив – лицензию на доразведку и разработку Верхнечонского нефтегазоконденсатного месторождения, тем более, что нефть этого месторождения уже поставляется в трубопроводную систему Восточная Сибирь – Тихий океан.

Чтобы сохранить газовый актив, компания вернулась к идее использования стадии опытно-промышленной эксплуатации Ковыктинского месторождения для осуществления региональной программы газификации.

Однако новая версия проекта, сформированная уже с учетом интересов новых мажоритарных акционеров Компании, заставляет усомниться в ее экономической целесообразности. Например, трассировка газопровода по маршруту «Ковыкта – Саянск» обоснована, по сути дела, только необходимостью получения предприятием «Саянскимпласт», которое контролировалось структурами «Альфа-Ренова» (читай – ТНК-ВР), собственного источника этилена, независимого от производственных мощностей Ангарского нефтехимического комплекса, который в тот период находился в собственности компании «ЮКОС».

Для подтверждения недостаточной экономической обоснованности новой версии регионального проекта газификации можно провести его сравнение с вариантом регионального проекта газификации XX века. Напомним вкратце технологическую основу подобного рода проектов:

- добываемая на месторождении газоконденсатная смесь разделяется на жидкую (газоконденсатную) и газообразную составляющие;
- жидкая фракция транспортируется с месторождения либо автотранспортом, либо по специальному конденсатопроводу до потребителя, который либо сжигает, либо перерабатывает эту фракцию в моторное топливо или химпродукцию;
- большая по объему (свыше 90%) газообразная фракция транспортируется по магистральному газопроводу до газоперерабатывающего завода, где разделяется на сухой (предназначенный в основном для энергетических целей) метан и более ценный для химического передела этан;
- после газоразделения этан направляется на производство этилена, а метан используется в печах ТЭЦ и котельных либо у бытовых потребителей.

Сравнение можно провести, сопоставив предложенные в вариантах меры по созданию объектов, необходимых для реализации вышеперечисленных этапов (табл. 2). Следует заметить, что содержание первых двух этапов в обоих вариантах одинаково. Различие состоит в схемах магистрального транспорта газа, расположении объектов переработки и, соответственно, в затратах на их создание.

Вариант XXI века обладает, по сравнению с предыдущим, двумя существенными недостатками. Во-первых, после газоразделения в Саянске метан, составляющий более 90% поставленной газовой смеси, необходимо транспортировать в район Ангарска – Иркутска, где находятся его основные потенциальные потребители. Во-вторых, из полученного при газоразделении этана должен быть произведен этилен, потребляемый предприятием «Саянскхимпласт» – для чего необходимо создать новое производство, аналогичное уже существующему в Ангарске. Поэтому затраты на реализацию варианта XXI века, даже при грубой оценке, превышают затраты на реализацию предыдущего варианта на 70%.

Таблица 2. Сравнение вариантов региональных проектов газификации XX и XXI веков

Объект	Расположение, маршрут	Оценочная стоимость, млн дол.
Магистральный газопровод		
Проект XX века	Ковыкта – Ангарск (Иркутск) (390 км)	400
Проект XXI века	1. Ковыкта – Саянск (390 км)	400
	2. Саянск – Ангарск (250 км)	250
Газоразделительный завод		
Проект XX века	Ангарск	300
Проект XXI века	Саянск	300
Завод по производству этилена		
Проект XX века	Ангарск	0
Проект XXI века	Саянск	250

Несмотря на это, администрация Иркутской области согласилась для реализации проекта газификации по варианту XXI века создать на паритетных началах с ТНК-ВР ОАО «Восточно-Сибирская газовая компания». В дальнейшем, для его финансирования, ТНК-ВР был передан и «нефтяной актив» администрации – пакет акций предприятия «Верхнечонск-нефтегаз».

Внимание «Газпрома»

Несмотря на то, что одно из дочерних предприятий ОАО «Газпром» – «Бургазгеотерм» (ныне «Подзембургаз») – было учредителем и до сих пор входит в состав акционеров «РУСИА Петролеум», в 1990-е годы администрации Иркутской области не удалось привлечь «Газпром» для масштабного финансирования регионального проекта газификации.

Лишь относительно недавно началось активная деятельность «Газпрома» на территории Иркутской области. В 2005 г. силами ОАО «Иркутскгазпром» (ныне ООО «Газпром добыча Иркутск») было открыто Чиканское газоконденсатное месторождение, запасы которого в настоящее время оценены более чем в 130 млрд м³ природного газа.

В этом же году «Газпромом» была представлена и согласована с администрацией Иркутской области «Генеральная схема газификации и газоснабжения Иркутской области», в которой использовалось направление магистрального транспорта газа с Ковыктинского и соседнего с ним Чиканского

месторождения на Ангарск. То есть вновь рассматривалась газификация по варианту XX века. В это время ОАО «Ангарская нефтехимическая компания» уже находилось в собственности ОАО НК «Роснефть». Было бы логичным, если бы две контролируемые государством компании наконец-то смогли реализовать этот экономически целесообразный и экологически значимый проект.

Но госструктуры так и не смогли договориться. В процессе доработки технических аспектов генсхемы группа экспертов «Газпрома» по каким-то причинам не смогла посетить с целью анализа возможности размещения газоразделительного производства промплощадку Ангарской нефтехимической компании. Зато эту группу гостеприимно приняли в Саянске представители «Саянскхимпласта». Впоследствии в администрацию Иркутской области была представлена «Схема газификации и газоснабжения Иркутской области на базе Чиканского ГКМ», в которой местоположение газоразделительного завода было определено в Саянске. Таким образом «Газпромом» был принят вариант XXI века.

В то же самое время «Восточно-Сибирская газовая компания» завершила прокладку магистрального трубопровода от Ковыктинского месторождения до поселка Жигалово и консервировала его, прекратив деятельность из-за отсутствия финансирования. «РУСИА Петролеум» по инициативе основного акционера и кредитора признана банкротом. Проект газификации южных промышленных районов Иркутской области снова под вопросом.

Как поведет себя новый собственник «РУСИА Петролеум», имеющей в своем распоряжении грамотно разбуренный и обустроенный для опытно-промышленной эксплуатации центральный блок Ковыктинского газоконденсатного месторождения? В то время как так называемый пионерный комплекс Чиканского газоконденсатного месторождения основан на парочке поисковых скважин. Быть может, снова возникнет конфликт интересов и направлений магистрального транспорта газа?

А пока стоим... Ждем...